



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 10275/2021

03. NOV. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 22 octombrie 2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/10.11.2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 178/2021, Plx. 300/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 278/2021, L. 352/2021);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 159/2021, Plx. 374/2021);*
4. *Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, provenit dintr-o propunere legislative (Bp. 185/2021, Plx. 320/2021);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal privind unele măsuri fiscale cu scopul redresării demografice prin încurajarea natalității prin deduceri personale din venituri salariale, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 344/2021, Plx. 459/2021);*
6. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 96/2021, Plx. 272/2021);*
7. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 6 alin. (9) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 228/2021, Plx. 450/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 283/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (L. 264/2021, Plx. 402/2021);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (L. 254/2021, Plx. 438/2021);*
11. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor (Bp. 70/2021, Plx. 240/2021);*

12. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 3 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 272/2021, L. 347/2021);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 249 din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 269/2021);*

14. *Propunerea legislativă pentru abrogarea art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 328/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere referitoare la:

- *propunerea legislativă privind interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare (Bp. 222/2021, L. 395/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 526/2003 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a turismului „Schi în România” (Bp. 339/2021, L. 379/2021);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților (Bp. 310/2021);*

- *propunerea legislativă pentru declararea zilei de 3 mai ca zi de sărbătoare națională pentru recunoașterea meritelor fruntașilor români de la Blaj 1848 (Bp. 276/2021, L. 350/2021).*

Cu deosebită considerație,

~~NINȚĂ~~ PUNARU ,

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal privind unele măsuri fiscale cu scopul redresării demografice prin încurajarea natalității prin deduceri personale din venituri salariale*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator AUR Alin Ilie Coleșa împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp.344/2021, Plx.459/2021).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea art.77 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea unor deduceri personale din veniturile salariale, ca măsuri care încurajează natalitatea, în scopul redresării demografice, astfel:

- acordarea de deduceri personale pentru veniturile din salarii cumulate de la toate locurile de muncă;
- majorarea nivelului deducerilor personale acordate salariaților care au în întreținere una sau mai multe persoane, pentru veniturile din salarii cumulate de la toate locurile de muncă, cuantumul deducerilor personale acordate fiind cuprins între o jumătate de salariu minim brut și

30 de salarii minime brute, în funcție de numărul persoanelor aflate în întreținere;

- acordarea unei deduceri personale, în cuantum de 10% din 2 salarii minime brute pe țară, contribuabililor care nu beneficiază de nicio deducere personală pentru persoane aflate în întreținere și care au un venit brut lunar din salarii mai mic decât 2 salarii minime brute pe țară;

- acordarea, în cazul contribuabililor care au avut copii în întreținere cel puțin 10 ani consecutivi, dar care nu se mai află în întreținere, a unei deduceri personale cuprinse între o pătrime din salariul minim brut și 18 salarii minime brute în funcție de numărul copiilor;

- majorarea nivelului venitului în funcție de care se acordă deducerea personală, în cazul persoanei aflate în întreținere, de la 510 lei/lună la un salariu minim brut pe țară.

II. Observații

1. Precizăm că măsurile din inițiativa legislativă nu pot fi aplicate în forma propusă, deoarece acestea implică schimbarea sistemului de impozitare, respectiv adoptarea globalizării veniturilor de natură salarială, mecanism fiscal ce nu se circumscrie măsurilor din Programul de guvernare aprobat prin *Hotărârea Parlamentului nr.31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului și Strategiei fiscal bugetare pentru perioada 2021-2023*.

Potrivit reglementărilor prevăzute de *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în prezent, persoanele fizice care realizează venituri din salarii au dreptul la deducerea din venitul net lunar a unei sume, sub formă de deducere personală, pentru veniturile realizate la locul unde se află funcția de bază.

Cuantumul deducerilor personale este stabilit în funcție de venitul lunar brut și de numărul persoanelor pe care salariatul le are în întreținere, fără a se raporta la un alt indicator, cum ar fi salariul minim brut pe țară.

Precizăm că nivelul salariului minim brut pe țară este reglementat diferit în funcție de nivelul studiilor sau de sectorul în care salariatul își desfășoară activitatea, astfel încât, pentru acordarea deducerilor personale în mod unitar pentru toate sectoarele de activitate, se impune definirea acestui indicator.

Măsurile cuprinse în inițiativa legislativă operează o reconfigurare a sistemului de impozitare doar în privința unei anumite categorii de contribuabili, introducând un sistem de politică fiscală care să reducă taxarea progresiv, în raport cu numărul de persoane aflate în întreținere.

Mecanismul propus pentru acordarea deducerilor personale pentru persoanele pe care le au în întreținere contribuabilii, prin cumularea veniturilor salariale de la toate locurile de muncă este inaplicabil în prezent, întrucât presupune identificarea unei singure entități, după caz angajator/organ fiscal, căreia îi revine obligația efectuării globalizării acestor venituri lunare, în vederea acordării deducerilor, precum și o sarcină birocratică suplimentară (documente care atestă veniturile de natură salarială eliberate de angajatori cu scopul globalizării).

Astfel, pentru acordarea deducerii, angajatorul/organul fiscal desemnat în acest sens trebuie să cunoască lunar totalul veniturilor salariale ale contribuabilului beneficiar al deducerii personale, precum și veniturile impozabile și neimpozabile ale persoanei aflate în întreținere. Aceste informații și documente sunt necesare anterior datei la care se stabilesc drepturile salariale ale angajatului.

Deși în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative se precizează că „*acest tip de măsuri fiscale au un cost aproape nul de implementare și un cost zero de colectare și redistribuire*”, totuși, globalizarea veniturilor de natură salarială presupune costuri de implementare, precum și o birocrație suplimentară.

2. Având în vedere că, potrivit modificărilor propuse pentru art. 77 alin. (2) din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal*, (art. I din inițiativa legislativă), deducerea personală se acordă indiferent de cuantumul salariului, nefiind clar dacă se intervine asupra alin. (1) al art. 77, stabilindu-se că deducerea personală se acordă pentru veniturile cumulate de la toate locurile de muncă.

Astfel, cuantumul veniturilor neavând nicio relevanță pentru stabilirea valorii deducerii, apreciem că această intervenție nu este necesară și corelată în contextul modificărilor propuse.

În ceea ce privește soluțiile propuse pentru art. 77 alin. (3) și alin. (9) din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal*, era necesară justificarea suplimentară a acestora având în vedere că scopul deducerilor este acela al oferirii unui sprijin financiar persoanelor care au în întreținere persoane cu venituri reduse. Or, măsurile propuse extind sfera persoanelor care pot fi considerate a fi în întreținere, majorând maximul veniturilor de

la 510 lei la valoarea salariului minim brut pe țară, și prevăd acordarea deducerilor inclusiv acelor persoane care au avut întreținere copii cel puțin 10 ani consecutivi, dar pe care nu îi mai au în întreținere.

În acest ultim caz, apreciem că scopul deducerii este eludat întrucât pare a se acorda, de fapt, o compensație subiecților vizați de normă, în condițiile în care aceștia au beneficiat deja de deduceri la momentul în care au avut copii în întreținere.

Tot la art. I din inițiativa legislativă, referitor la introducerea unui nou alineat, alin.(9), la art. 77 din *Codul fiscal*, potrivit căruia se introduce o deducere suplimentară, precizăm că fără modificarea corespunzătoare a art. 78 din *Codul fiscal* referitor la determinarea impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor, stabilirea impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor nu se corelează cu noile prevederi.

3. Având în vedere definiția persoanelor în întreținere prevăzută la alin.(3) al art. 77 din *Codul fiscal*, așa cum este modificat prin propunerea legislativă, respectiv „soția/soțul, copiii sau alți membri de familie, rudele contribuabilului sau ale soțului/soției acestuia până la gradul al doilea inclusiv”, precizăm că redactarea alin.(10), nou introdus prin inițiativa legislativă la art. 77 din *Codul fiscal*, este neclară prin utilizarea exprimării „o persoană poate fi luată în calculul deducerii personale (...) de către ambii părinți”.

Precizăm că textul alin.(10) al art.77 se regăsește și la teza a doua a alin. (4) al art. 77 din *Codul fiscal*, astfel încât, pentru evitarea paralelismelor legislative, este necesară respectarea prevederilor alin.(2) al art.16 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „în cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”.

4. Precizăm că măsura de modificare a cuantumului deducerilor personale generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare asupra dimensiunii căreia nu ne putem pronunța, în condițiile în care în baza de date disponibilă conform declarațiilor fiscale depuse nu există informații privind contribuabilii care au un număr de peste 5 persoane aflate în întreținere.

În acest sens, considerăm că era necesar ca inițiatorii să prevadă și măsurile de compensare a impactului financiar.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

5. În ceea ce privește art. II din inițiativa legislativă, apreciem necesară îndreptarea erorii referitoare la denumirea Ministerului Finanțelor, în acord cu *Hotărârea Parlamentului pentru acordarea încrederii Guvernului nr. 31/2020*.

De asemenea, din prevederile art. II nu rezultă prin ce act va aproba Guvernul normele de aplicare ale „prezentei legi”. În acest sens, arătăm că normele metodologice de aplicare a *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal* au fost aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1/2016*¹, iar o eventuală modificare a cadrului primar ar trebui să genereze modificarea acestor norme metodologice existente, iar nu adoptarea unor noi norme de aplicare.

6. Având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal* potrivit căroră: „prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în *Monitorul Oficial al României, Partea I*”, era necesară, fie modificarea art. III în acord cu aceste prevederi, fie realizarea unei derogări având în vedere că la momentul actual nu mai poate fi îndeplinită condiția privind termenul minim de intrare în vigoare de la momentul publicării.

În plus, era necesară formularea titlului inițiativei legislative în acord cu art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*² având în vedere că inițiativa legislativă conține doar intervenții asupra *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*.

¹ pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare

² (1) Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Florin Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților